

PENGALAMAN PROGRAM BANTUAN MAKANAN DI MALAYSIA: KAJIAN DI PERTUBUHAN BUKAN KERAJAAN (NGO) TERPILIH

The Experience of Food Aid Programmes in Malaysia: A Case Study of Selected Non-Governmental Organizations (NGOs)

**Norzuraida Hasan¹
Asmak Ab Rahman²**

ABSTRACT

Food aid programmes constitute one of the strategies to address the problem of hunger and food insecurity among the poor and the needy. In Malaysia, the provision of food aid involves various parties, whether channelled through formal or informal institutions. Other than government bodies, it also involves non-governmental organizations (NGOs), corporate bodies, mosques and by individuals. However, the food aid programmes like soup kitchens are mostly undertaken by the NGOs. This paper examines the implementation of food aid programmes conducted by the NGOs in Malaysia, by focusing on PERTIWI Soup Kitchen

¹ Master Candidate, Department of Syariah and Economics, Academy of Islamic Studies, University of Malaya, zuraida_hasan@yahoo.com.

² Senior Lecturer, Department of Syariah and Economics, Academy of Islamic Studies, University of Malaya, asmak@um.edu.my.

and Free Food Centre, BELAMISKIN. In this article, the authors used field studies by observation and interview. The observation method was used while conducting research at the Free Food Centre BELAMISKIN. The interviews were conducted with the implementers of the food aid programmes in Malaysia. Data were analysed using content analysis based on themes using inductive, deductive and comparative methods. The findings indicate that food aid programmes are very helpful for the poor and needy, and, indirectly, could increase the level of food security.

Keywords: *Food aid, food security, poverty, PERTIWI Soup Kitchen, BELAMISKIN, Malaysia.*

PENDAHULUAN

Makanan adalah keperluan yang paling asas bagi setiap manusia³ untuk memperoleh tenaga bagi melaksanakan aktiviti harian⁴ dan untuk meneruskan kelangsungan hidup. Dalam Islam, makanan adalah keperluan *darūriyyah* iaitu keperluan yang paling asas yang perlu dipenuhi bagi menjaga nyawa. Namun, tidak semua orang mempunyai kemampuan untuk mendapatkan bekalan makanan yang mencukupi sama ada disebabkan oleh kemiskinan atau faktor-faktor lain. Ketidakupayaan untuk mendapatkan makanan menunjukkan berlakunya ketiadaan sekuriti makanan iaitu kurangnya akses fizikal, sosial dan ekonomi untuk memperoleh makanan yang mencukupi.⁵ Ketidadaan sekuriti makanan boleh menyebabkan berlakunya kelaparan dan diet yang tidak mencukupi untuk keperluan tubuh badan yang sihat.⁶ Sekiranya keperluan asas tidak dipenuhi maka ia boleh mendatangkan kemudaratan yang lebih besar seperti mengundang kepada masalah kebuluran, kematian serta

³ John T.R. Nickerson & Louis J. Ronsivalli, *Elementary Food Science* (Westport, Connecticut: AVI Publishing Co., 1989), 5.

⁴ Che Wan Jasimah Wan Mohamed Radzi, *Konsep Kesihatan Melalui Pemakanan: Pendekatan Islam dan Sains* (Kuala Lumpur: Utusan Publications and Distributors Sdn. Bhd., 2000), 14.

⁵ FAO, *The State of Food Insecurity in The World: Economic Crises-Impacts and Lessons Learned* (Rome: FAO, 2009), 8.

⁶ Hasan Fahmi Jumah, 'Food Security in Islamic Countries: Opportunities and Integration', *Food Security In The Muslim World* (ed. Subhi Qasem; Jordan: The Islamic Academy of Sciences, 1988), 218.

membuka ruang kepada aktiviti jenayah seperti mencuri, merompak, meragut dan sebagainya bagi memenuhi keperluan tersebut.

Oleh sebab itulah, Islam menitik beratkan perolehan makanan ini kerana ia merupakan asas yang utama bagi meneruskan kelangsungan hidup. Ini kerana menjaga nyawa merupakan satu sebab syariah diturunkan. Malah dilihat kepada peristiwa Nabi Mūsā bersama bani Israel yang sanggup menderhaka kepada perintah Allah SWT ketika diuji dengan kelaparan menunjukkan betapa pentingnya keperluan makanan. Allah SWT telah menguji mereka dengan kelaparan semasa mereka terdampar di padang pasir yang tandus setelah terselamat daripada Firaun yang mengejar mereka. Kaum Nabi Mūsā telah meminta supaya baginda berdoa kepada Allah SWT supaya mengurniakan makanan kepada mereka. Allah SWT telah memperkenankan doa Nabi Mūsā dengan mengurniakan makanan istimewa dari langit iaitu *manna* dan *salwā*⁷ yang dilihat berdasarkan firman Allah SWT:

وَوَلَّلْنَا عَلَيْكُمُ الْغَمَامَ وَأَنْزَلْنَا عَلَيْكُمُ الْمَنَّاءَ وَالسَّلْوَىٰ كُلُوا مِنْ
طَيِّبَاتِ مَا رَزَقْنَاكُمْ

“Dan Kami turunkan kepada kamu manna dan salwā serta Kami berfirman, makanlah daripada makanan-makanan yang baik yang Kami telah kurniakan kepada kamu.”

(Surah al-Baqarah, 2:57)

Namun, kaum Nabi Mūsā masih tidak berpuas hati dengan makanan yang dikurniakan oleh Allah kepada mereka dengan meminta makanan yang lain pula. Perkara ini diceritakan oleh Allah SWT melalui firman-Nya:

وَإِذْ قُلْتُمْ يَا مُوسَىٰ لَنْ نَصْبِرَ عَلَىٰ طَعَامٍ وَاجِدِ لَنَا رَبِّكَ يُخْرِجْ لَنَا
مِمَّا تُنْبِتُ الْأَرْضُ مِنْ بَقْلِهَا وَقِشَائِبِهَا وَفُومِهَا وَعَدَسِهَا وَبَصِلِهَا قَالَ
أَسْتَبْدِلُونَ الَّذِي هُوَ أَدْنَىٰ بِالَّذِي هُوَ خَيْرٌ أَهَيْطُوا مِصْرًا
فَإِنَّ لَكُمْ مَا سَأَلْتُمْ وَضُرِبَتْ عَلَيْهِمُ الذَّلِيلَةُ وَالْمَسْكَنةُ وَبَاءُوا
بِعِصْيَانِهِم مِّنَ اللَّهِ

⁷ Asmak Ab Rahman, ‘Sekuriti Makanan Daripada Perspektif Syariah’, *Jurnal Syariah*, 17/2 (2009), 307.

“Dan kenangkanlah ketika kamu berkata, “Wahai Mūsā kami tidak sabar (sudah jemu) dengan makanan yang semacam sahaja, maka pohonkanlah kepada Tuhanmu untuk kami supaya dikeluarkan bagi kami sebahagian daripada apa yang tumbuh di bumi, daripada sayur-sayurannya, mentimunnya, dan bawang putihnya, dan kacang dalnya serta bawang merahnya.” Nabi Mūsā menjawab, “Adakah kamu mahu menukar sesuatu yang kurang baik dengan meninggalkan yang lebih baik. Turunlah kamu ke bandar kerana di sana kamu boleh dapati apa yang kamu minta itu.” Dan mereka ditimpakan dengan kehinaan dan kepapaan dan sudah sepatutnya mereka mendapat kemurkaan Allah.”

(Surah al-Baqarah, 2:61)

Permintaan umat Nabi Mūsā yang mahukan makanan lain kerana jemu dengan *manna* dan *salwā* merupakan satu kisah bagaimana keinginan manusia yang tidak terbatas. Keperluan yang tidak terbatas ini sangat membahayakan dan perlu dibendung dengan keimanan kepada Allah SWT. Malalui peristiwa ini, ia memberi gambaran bahawa betapa pentingnya makanan kerana disebabkannya, manusia sanggup menderhaka kepada perintah Allah SWT.⁸

Oleh itu, mekanisme tambahan diperlukan bagi membantu golongan yang tidak berkemampuan untuk membeli makanan serta golongan yang mudah terjejas. Maka, program-program bantuan makanan telah muncul sebagai respon utama bagi masalah tersebut dengan mewujudkan akses terhadap makanan untuk golongan miskin dan yang kurang berkemampuan. Di Malaysia, terdapat pelbagai program bantuan makanan yang disediakan bagi membantu golongan miskin dan yang memerlukan sama ada yang disalurkan melalui institusi formal atau tidak formal yang dikendalikan oleh pihak kerajaan, Pertubuhan Bukan Kerajaan (NGO), badan korporat ataupun secara individu. Program bantuan makanan seperti ‘*soup kitchen*’ atau pusat makan percuma banyak dilakukan oleh pihak NGO, antaranya seperti *PERTIWI Soup Kitchen*⁹ dan Pusat Makan Percuma Pertubuhan Membela Miskin Tegar Malaysia (BELAMISKIN).¹⁰

PERTIWI Soup Kitchen adalah projek bantuan makanan yang telah diasaskan oleh Puan Munirah Abdul Hamid iaitu seorang ahli perniagaan yang

⁸ Asmak Ab Rahman, ‘Sekuriti Makanan Daripada Perspektif Syariah’, 307.

⁹ Pertubuhan Tindakan Wanita Islam, http://www.pertiwi.org/index.php?option=com_frontpage&Itemid=1, 8 Mei 2011.

¹⁰ Pertubuhan Membela Miskin Tegar Malaysia, <http://www.belamiskin.org/index.html>, 8 Mei 2011.

bekerja sepenuh masa. Projek *soup kitchen* ini mendapat kerjasama daripada NGO yang lain iaitu Pertubuhan Tindakan Wanita Islam (PERTIWI). PERTIWI ialah pertubuhan sukarela yang telah ditubuhkan pada tahun 1967 yang bertujuan untuk menangani isu-isu yang berkaitan wanita dan kanak-kanak dengan menyediakan pelbagai aktiviti kemasyarakatan, kebajikan sosial dan keagamaan. Melalui kerjasama yang diberikan oleh PERTIWI, maka projek ini dinamakan PERTIWI *Soup Kitchen*. PERTIWI *Soup Kitchen* telah ditubuhkan pada 11 Mac 2010 dengan tujuan untuk memberi bantuan makanan kepada golongan miskin dan memerlukan terutamanya daripada golongan gelandangan. Projek ini telah mendapat sokongan awal daripada Kelab Rotary Diraja Kuala Lumpur di mana mereka telah menderma sebuah van jenis Nissan Vanette C22 bagi memulakan projek *soup kitchen*. Van tersebut dijadikan sebagai '*mobile soup kitchen*' di mana segala aktiviti pemberian makanan diagihkan secara bergerak di beberapa kawasan terpilih sekitar Kuala Lumpur.¹¹

Manakala Pertubuhan Membela Miskin Tegar Malaysia (BELAMISKIN) pula adalah satu-satunya kedai makan yang menyediakan makanan secara percuma kepada orang ramai. Pertubuhan ini pada asalnya dikenali sebagai Pertubuhan Kebajikan 1 Malaysia. Ia merupakan sebuah NGO yang ditubuhkan pada 12 Februari 2010 yang bertujuan untuk membantu golongan miskin tegar dengan pemberian bantuan makanan bermasak, barangan makanan kering, bantuan pakaian dan tuisyen. Pertubuhan ini lebih dikenali dengan nama "Pusat Makan Percuma" kerana di sinilah pusat penyediaan makanan, pakaian dan tuisyen beroperasi di samping menjadi tempat pentadbiran pertubuhan. Pertubuhan ini diasaskan oleh Encik Mohamad Sauffi bin Hamzah yang merupakan seorang bekas pegawai Tentera Laut Diraja Malaysia dan kini adalah seorang ahli perniagaan. Keunikan pertubuhan ini ialah ia melibatkan ahli keluarga pengasas sendiri yang terlibat secara aktif dalam semua aktiviti yang dijalankan. Selain itu, mereka juga dibantu oleh sukarelawan yang mempunyai matlamat yang sama iaitu untuk membantu golongan yang kurang berkemampuan.¹²

Kedua-dua pertubuhan ini adalah antara NGO Islam yang aktif dalam menjalankan aktiviti kebajikan melalui pemberian bantuan makanan kepada golongan fakir miskin terutamanya di kawasan bandar di sekitar Kuala Lumpur dan Selangor. Pemberian bantuan makanan dikategorikan sebagai

¹¹ Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTIWI *Soup Kitchen*, 20 September 2011.

¹² Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma, Pertubuhan Membela Miskin Tegar Malaysia (BELAMISKIN), 27 Disember 2011.

perkhidmatan sosial iaitu bantuan secara langsung yang bukan berunsurkan kewangan yang bertujuan untuk meningkatkan keupayaan individu untuk berfungsi dalam masyarakat.¹³

Oleh itu, objektif kajian ini adalah untuk mengkaji bagaimana pelaksanaan program bantuan makanan yang dilaksanakan oleh pihak NGO di Malaysia dengan memberi tumpuan kepada pelaksanaan program bantuan makanan PERTIWI *Soup Kitchen* dan Pusat Makan Percuma BELAMISKIN serta melihat apakah pandangan Islam terhadap pemberian bantuan makanan dan bagaimana ia dapat mempengaruhi sekuriti makanan khususnya di peringkat mikro.

KAJIAN LEPAS

Kemiskinan berkait rapat dengan pendapatan individu atau isi rumah yang boleh mempengaruhi tahap sekuriti makanan di peringkat individu atau isi rumah tersebut. Maurice Schiff dan Alberto Valdes¹⁴ mengkaji tentang hubungan antara pendapatan isi rumah, pengambilan makanan dan status pemakanan di negara-negara kurang membangun. Berdasarkan kajian, status kesihatan dan pengambilan makanan adalah dipengaruhi oleh tahap pendapatan isi rumah. Kenyataan ini disokong oleh Zalilah dan Ang¹⁵, di mana menurut pengkaji, pendapatan yang rendah adalah faktor utama berlakunya masalah ketiadaan sekuriti makanan. Pengkaji telah melakukan kajian terhadap ketiadaan sekuriti makanan dalam kalangan isi rumah yang berpendapatan rendah di Kuala Lumpur. Hasil kajian mendapati 34.3 peratus isi rumah berada dalam kategori mempunyai tahap makanan yang baik dan 65.7 peratus mengalami ketiadaan sekuriti makanan di mana 27.7 peratus sedang mengalami ketiadaan sekuriti makanan semasa.

Kemiskinan telah menjadi faktor utama ketiadaan sekuriti makanan kerana ketidakmampuan untuk mendapatkan bekalan makanan boleh menyebabkan berlakunya kelaparan. Kelaparan dan ketiadaan makanan merupakan faktor penting yang boleh menjejaskan keadaan pemakanan seseorang individu.

¹³ Sabitha Marican *et al.*, *Pentadbiran dan Amalan Kerja Sosial* (Selangor: Dawama Sdn. Bhd., 2008), 23.

¹⁴ Maurice Schiff & Alberto Valdes, 'Poverty, Food Intake, and Malnutrition: Implications for Food Security in Developing Countries', *American Journal of Agricultural Economics*, 72/5 (1990): 1318-1322.

¹⁵ Zalilah Mohd Shariff & M. Ang, 'Assessment of Food Insecurity Among Low Income Households in Kuala Lumpur', *Malaysian Journal Nutrition*, 6 (2001): 17-32.

Menurut kajian Lena Normen *et al.*¹⁶ yang mengkaji tahap ketiadaan sekuriti makanan dan kelaparan di kalangan masyarakat yang menghidapi *Human Immunodeficiency Virus* (HIV) positif di British Columbia menunjukkan 52 peratus daripada 1213 responden adalah berada pada tahap mempunyai sekuriti makanan, 27 peratus pada tahap ketiadaan sekuriti makanan tanpa kelaparan dan 21 peratus lagi atau 332 orang responden berada dalam keadaan ketiadaan sekuriti makanan dengan keadaan kelaparan. Berdasarkan kepada kajian beliau juga, antara faktor ketiadaan sekuriti makanan sama ada dengan kelaparan atau tanpa kelaparan di kalangan pesakit HIV positif adalah disebabkan oleh pendapatan yang rendah dan tahap pendidikan yang rendah dalam kalangan responden.

Zalilah Mohd. Shariff dan Lin Khor Geok¹⁷ telah membuat penilaian terhadap ketiadaan sekuriti makanan isi rumah dalam kalangan masyarakat luar bandar yang berpendapatan rendah dan mengkaji kaitannya dengan faktor sosioekonomi dan demografi responden. Temubual telah dijalankan terhadap 200 orang responden wanita yang terdiri daripada bangsa Melayu dan India. Hasil kajian menunjukkan sebanyak 84 isi rumah berada dalam kategori *food secure* dan 116 isi rumah *food insecure* dengan menggunakan *Radimel/ Cornell Hunger* dan instrumen ketiadaan sekuriti makanan. Kebanyakan isi rumah yang dikategorikan sebagai tidak mencapai sekuriti makanan adalah berada di bawah garis kemiskinan, mempunyai ahli isi rumah yang ramai, anak-anak yang masih bersekolah dan isteri yang tidak bekerja. Bagi kebanyakan responden, perbelanjaan mereka banyak digunakan untuk makanan, pendidikan anak-anak, bayaran semula pinjaman dan pengangkutan. Dapatan kajian menunjukkan sebanyak 42 peratus memperolehi makanan yang mencukupi, 14 peratus dalam keadaan ketiadaan sekuriti makanan dan 34.5 peratus kanak-kanak yang mengalami kelaparan.

Melalui kajiannya yang lain, Zalilah Mohd Shariff dan Khor Geok Lin¹⁸ membuat kajian bagi menentukan indikator dan hasil pemakanan isi rumah yang ketiadaan sekuriti makanan dalam kalangan masyarakat miskin luar bandar di Malaysia. Pengkaji menggunakan sampel daripada masyarakat

¹⁶ Lena Norme' *et al.*, 'Food Insecurity and Hunger Are Prevalent Among HIV-Positive Individuals in British Columbia, Canada', *Journal of Nutrition*, 135/4 (2005): 820-825.

¹⁷ Zalilah Mohd. Shariff & Geok Lin Khor, 'Household Food Insecurity and Coping Strategies in a Poor Rural Community in Malaysia', *Nutrition Research and Practice*, 2/1 (2008): 26-34.

¹⁸ Zalilah Mohd Shariff & Khor Geok Lin, 'Indicators and Nutritional Outcomes of Household Food Insecurity Among a Sample of Rural Malaysia Women', *Pakistan Journal of Nutrition*, 3 /1 (2004): 50-55.

luar bandar yang melibatkan responden seramai 200 orang isi rumah yang terdiri daripada bangsa Melayu dan India. Hasil kajian menunjukkan terdapat lebih daripada 50 peratus isi rumah yang mengalami ketiadaan sekuriti makanan. Secara umumnya, ketiadaan sekuriti makanan bagi isi rumah adalah disebabkan oleh saiz isi rumah yang besar, anak-anak yang masih bersekolah dan isteri yang tidak bekerja. 59.5 peratus isi rumah yang dikenalpasti sebagai tidak mempunyai sekuriti makanan adalah berada di bawah garis kemiskinan di mana 7.8 peratus daripadanya dikategorikan sebagai isi rumah termiskin. Tambahan pula perbelanjaan bagi kebanyakan daripada isi rumah yang dikategorikan tidak mempunyai sekuriti makanan adalah melebihi daripada pendapatan bulanan mereka. Hal ini menyebabkan mereka terpaksa menggunakan simpanan dan membuat pinjaman untuk mendapatkan barangan makanan dan bukan makanan bagi menampung keperluan keluarga. Kenyataan ini disokong oleh Azmi Mat Akhir, Roziah Omar dan Hamidin Abd Hamid¹⁹ yang membincangkan tentang situasi semasa sekuriti makanan di Malaysia. Pengkaji menyimpulkan ketiadaan sekuriti makanan dan kemiskinan adalah saling berkait rapat. Faktor kenaikan harga makanan juga turut mempengaruhi kerana ia boleh mengurangkan aksesibiliti terhadap makanan.

Bagi menggambarkan keadaan sekuriti makanan pada peringkat mikro di Malaysia, *ERA Consumer Malaysia* dengan kerjasama *DHRRRA Network Malaysia*²⁰ telah mengkaji tahap sekuriti makanan dengan memberi tumpuan kepada golongan petani sebagai pihak yang mengusahakan tanaman. Kajian ini dilakukan dengan menggunakan soal selidik terhadap 632 isi rumah di 24 buah kampung di Malaysia yang terdiri daripada enam buah negeri iaitu negeri Perak, Kelantan, Pahang, Negeri Sembilan, Selangor dan Sarawak. Kajian ini dilakukan adalah untuk menilai situasi sekuriti makanan di peringkat isi rumah dan masyarakat. Hasil kajian menunjukkan terdapat 25 peratus isi rumah terlibat dalam pertanian secara sepenuh masa. Hasil pendapatan purata bagi isi rumah yang bekerja sebagai petani sepenuh masa di negeri-negeri di Semenanjung Malaysia adalah sebanyak RM10000 setahun. Manakala petani di Cameron Highlands pula mampu memperolehi purata pendapatan tahunan sebanyak RM25000. Namun, situasi yang berbeza di Sarawak di mana purata pendapatan tahunan adalah serendah RM5000 sahaja. Hasil kajian juga menunjukkan bahawa sebahagian besar daripada perbelanjaan isi rumah atau 50 peratus daripada jumlah pendapatan bulanan adalah diperuntukkan untuk

¹⁹ Azmi Mat Akhir, Roziah Omar dan Hamidin Abd Hamid , 'Food Security - A National Responsibility of Regional Concern: Malaysia's Case', *Proceeding of Conference on Food Security and Sustainable Development* (2009).

²⁰ Education and Research Association of Consumers Malaysia & DHRRRA Network Malaysia, 'Assessing Food Security: A Micro-Study of 24 Villages in Malaysia', (ed. G.Umakanthan), <http://www.dhrramalaysia.org.my/dhrramalaysia/images/stories/pub/assessingfoodsecurity.pdf>, 25 Oktober 2011.

makanan, 48 peratus lagi adalah dibelanjakan untuk perumahan, pakaian, kemudahan seperti air dan elektrik, kesihatan dan rekreasi. Manakala kira-kira 2 peratus lagi daripada pendapatan mereka diasingkan sebagai simpanan. Analisis bagi tahap sekuriti makanan menunjukkan tiada isi rumah yang berhadapan dengan masalah ketiadaan sekuriti makanan yang serius, di mana sekurang-kurangnya 65 peratus daripada isi rumah dianggap berada dalam status keselamatan makanan, 25 peratus pada tahap sekuriti makanan yang sederhana, namun terdapat 10 peratus lagi adalah berada pada tahap ketiadaan sekuriti makanan. Ini menunjukkan walaupun petani merupakan pengeluar pertama yang menghasilkan bekalan makanan namun masih ada juga yang mengalami ketiadaan sekuriti makanan pada peringkat isi rumah.

Bantuan makanan merupakan mekanisme mendapatkan bantuan kecemasan jangka pendek dan sebagai program bantuan makanan yang membantu masyarakat yang kekurangan bekalan makanan. John W. Mellor²¹ melalui kajiannya berpendapat bantuan makanan dapat memberi sumbangan kepada sekuriti makanan dan pembangunan ekonomi di seluruh dunia ketiga. Ini kerana, dalam jangka pendek, bantuan makanan dapat melindungi rakyat yang kekurangan nutrisi makanan semasa berlaku pengeluaran yang defisit dalam sesebuah negara. Manakala dalam jangka masa panjang pula, bantuan makanan dapat membantu negara untuk memperolehi strategi pembangunan yang berorientasikan pertanian bagi merangsang pengeluaran makanan domestik. Menurut beliau, rakyat yang miskin akan menderita dalam dua cara iaitu pertama, apabila berlaku kenaikan harga makanan ia akan mengurangkan kuasa beli sebenar mereka. Kedua, apabila kenaikan harga makanan berlaku golongan kaya lebih cenderung untuk mengurangkan penggunaan barang dan perkhidmatan intensif buruh yang merupakan bidang kerja golongan miskin yang akan menyebabkan sumber pendapatan mereka terjejas.

Bantuan makanan juga adalah antara komponen utama strategi sekuriti makanan di negara membangun. Carlo del Ninno, Paul A. Dorosh dan Kalanidhi Subbarao²² telah mengkaji pengalaman penerima bantuan makanan daripada empat buah negara iaitu India, Bangladesh, Ethiopia dan Zambia mengenai pengeluaran makanan, perdagangan, pasaran, pengambilan dan jaringan keselamatan sebagai respon terhadap keadaan semasa kecemasan makanan. Berdasarkan kepada pengalaman empat negara tersebut, ia menunjukkan bahawa bantuan makanan dapat menyokong pembangunan pengeluaran dan

²¹ John W. Mellor, *Food Aid for Food Security and Economic Development* (New York: The Macmillan Press Ltd., 1987).

²² Carlo del Ninno, Paul A. Dorosh & Kalanidhi Subbarao, 'Food Aid, Domestic Policy and Food Security: Contrasting Experiences From South Asia and Sub-Saharan Africa', *Food Policy*, 32 (2007): 413–435.

meningkatkan infrastruktur pasaran, serta dapat memainkan peranan yang positif dalam meningkatkan sekuriti makanan isi rumah.

Sophia Murphy dan Kathy McAfee²³ turut menyokong bahawa bantuan makanan merupakan faktor yang dapat mewujudkan sekuriti makanan. Daripada kajian beliau, kebanyakan daripada program-program bantuan makanan berjaya menggalakkan pelajar menghadiri sesi persekolahan dan dapat memberi pemahaman bahawa makanan adalah salah satu elemen bagi menghapuskan kelaparan dalam jangka masa panjang. Kajian oleh Takashi Yamano, Harold Alderman dan Luc Christiaensen²⁴ menunjukkan bahawa bantuan makanan turut berkesan dalam melindungi pertumbuhan awal kanak-kanak daripada kejutan seperti kemarau dan ketidakpastian pendapatan. Manakala menurut Christopher B. Barrett,²⁵ bantuan makanan memainkan peranan penting terutamanya semasa kecemasan bagi memastikan sekuriti makanan golongan tersebut terjamin.

PEMBERIAN BANTUAN MAKANAN DARIPADA PERSPEKTIF SYARIAH

Bantuan makanan dilihat sebagai salah satu amalan kebajikan sosial yang dituntut dalam agama Islam. Hal ini kerana amalan kerja sosial yang dilakukan termasuk dalam *al-‘amal al-ṣāliḥ* atau amalan soleh iaitu amalan terpuji seperti tolong-menolong, khidmat nasihat, sedekah dan sebagainya dalam mewujudkan sikap *ḥabl min al-nās* atau kasih mengasihani sesama manusia.²⁶ Dalam konteks Islam, apa sahaja aktiviti atau amal kebajikan yang dilakukan bagi menjaga kebajikan dan keharmonian merupakan *al-‘amal ijtimā’i*. Islam mengiktiraf amalan kebajikan sesama manusia dan ia tergolong dalam kategori ibadah umum. Umat Islam digalakkan melakukan ibadah umum bagi mempertingkatkan lagi ketaqwaan dan keimanan kepada Allah SWT. Sesungguhnya umat Islam dititikberatkan untuk melakukan amal soleh kepada makhluk di dunia dan tidak terhad pada ibadah-ibadah khusus sahaja sebagaimana firman Allah:

²³ Sophia Murphy & Kathy McAfee, *U.S. Food Aid: Time to Get It Right* (United States: Institute For Agricultural and Trade Policy, 2005).

²⁴ Takashi Yamano, Harold Alderman & Luc Christiaensen, ‘Child Growth, Shocks, and Food Aid in Rural Ethiopia’, *American Journal of Agricultural Economics*, 87/2 (2005): 273-288.

²⁵ Christopher B. Barrett, ‘Food Aid as Part of a Coherent Strategy to Advance Food Security Objectives’, ESA Working Paper No. 06-09 (2006), <ftp://ftp.fao.org/esa/esa/esa/wp/ESAWP-06-09.pdf>.

²⁶ Sabitha Marican *et al.*, *Pentadbiran dan Amalan Kerja Sosial* (Selangor: Dawama Sdn. Bhd., 2008), 255-256.

لَيْسَ الْبِرَّ أَنْ تُولُوا وَجُوهَكُمْ قِبَلَ الْمَشْرِقِ وَالْمَغْرِبِ وَلَكِنَّ الْبِرَّ مَنْ ءَامَنَ
بِاللَّهِ وَالْيَوْمِ الْآخِرِ وَالْمَلَائِكَةِ وَالْكِتَابِ وَالنَّبِيِّنَ وَءَاتَى الْمَالَ عَلَى
حُبِّهِ ذَوَى الْقُرْبَىٰ وَالْيَتَامَىٰ وَالْمَسْكِينِ وَأَبْنَ السَّبِيلِ وَالسَّائِلِينَ
وَفِي الرِّقَابِ وَأَقَامَ الصَّلَاةَ وَءَاتَى الزَّكَاةَ وَالْمُؤْتُونَ بِعَهْدِهِمْ
إِذَا عَاهَدُوا وَالصَّابِرِينَ فِي الْبَأْسَاءِ وَالضَّرَّاءِ وَحِينَ الْبَأْسِ أُولَئِكَ الَّذِينَ
صَدَقُوا وَأُولَئِكَ هُمُ الْمُتَّقُونَ ﴿١٧٧﴾

“Bukanlah perkara kebajikan itu hanya kamu menghadapkan muka ke pihak timur dan barat, tetapi kebajikan itu ialah berimannya seseorang kepada Allah, dan hari akhirat, dan segala malaikat, dan segala kitab, dan sekalian Nabi; dan dia memberikan harta yang dikasihinya kepada kaum keluarganya, dan anak-anak yatim dan orang-orang miskin dan orang yang terlantar dalam perjalanan, dan kepada orang-orang yang meminta, dan untuk memerdekakan hamba-hamba abdi; dan mengerjanya seseorang akan sembahyang serta mengeluarkan zakat; dan perbuatan orang-orang yang menyempurnakan janjinya apabila mereka membuat perjanjian; dan ketabahan orang-orang yang sabar dalam masa kesempitan, dan dalam masa kesakitan, dan juga dalam masa bertempur dalam perjuangan perang Sabil. Orang-orang yang demikian sifatnya, mereka itulah orang-orang yang benar (beriman dan mengerjakan kebajikan); dan mereka itulah juga orang-orang yang bertaqwa.”

(Surah al-Baqarah, 2: 177)

Dalam ayat tersebut, Allah SWT telah menerangkan bahawa kebajikan itu termasuklah menghulurkan derma atau sumbangan atau sedekah kepada enam golongan iaitu keluarga yang hampir, anak-anak yatim, orang-orang miskin, orang yang terlantar dalam perjalanan, orang yang meminta dan hamba sahaya yang berusaha untuk merdeka.

Antara dalil-dalil lain yang menyeru umat Islam agar sentiasa melakukan amal kebajikan termasuklah memberikan bantuan makanan adalah seperti berikut:

فَاسْتَبِقُوا الْخَيْرَاتِ

“Oleh itu berlumba-lumbalah kamu membuat kebaikan (beriman dan beramal soleh).”

(Surah al-Māi'dah, 5: 48)

وَتَعَاوَنُوا عَلَى الْبِرِّ وَالتَّقْوَىٰ وَلَا تَعَاوَنُوا عَلَى الْإِثْمِ وَالْعُدْوَانِ

“Dan hendaklah kamu bertolong-tolongan untuk membuat kebajikan dan bertaqwa, dan janganlah kamu bertolong-tolongan pada melakukan dosa (maksiat) dan pencerobohan.”

(Surah al-Mā'idah, 5: 2)

الَّذِينَ يُنْفِقُونَ أَمْوَالَهُمْ بِالْإِخْفِ وَالنَّهَارِ سِرًّا وَعَلَانِيَةً
فَلَهُمْ أَجْرُهُمْ عِنْدَ رَبِّهِمْ وَلَا خَوْفٌ عَلَيْهِمْ وَلَا هُمْ
يَحْزَنُونَ

“Orang yang menafkahkan harta mereka pada waktu malam dan siang, dengan cara sulit atau terang-terangan, maka mereka beroleh pahala di sisi Tuhan mereka dan tidak ada kebimbangan (daripada berlakunya kejadian yang tidak baik) kepada mereka serta mereka pula tidak akan berdukacita.”

(Surah al-Baqarah, 2: 274)

وَأَنْفِقُوا مِنْ مَّا رَزَقْنَاكُمْ مِنْ قَبْلِ أَنْ يَأْتِيَكُمُ الْمَوْتُ فَيَقُولَ رَبِّ
لَوْلَا أَخَّرْتَنِي إِلَىٰ أَجَلٍ قَرِيبٍ فَأَصَّدَّقْتُ وَأَكُن مِنَ الصَّالِحِينَ

“Dan belanjakanlah (dermakanlah) sebahagian daripada rezeki yang Kami berikan kepada kamu sebelum seseorang daripada kamu sampai ajal maut kepadanya, (kalau tidak) maka ia (pada saat itu) akan merayu dengan katanya: “Wahai Tuhanku! Alangkah baiknya kalau Engkau lambatkan kedatangan ajal matiku - ke suatu masa yang sedikit sahaja lagi, supaya aku dapat bersedekah dan dapat pula aku menjadi daripada orang-orang yang soleh.”

(Surah al-Munāfiqūn, 63: 10)

“Setelah melihat orang-orang yang bersalah itu mereka berkata apakah yang menyebabkan kamu masuk ke dalam neraka saqar. Orang-orang yang bersalah itu menjawab kami tidak termasuk dalam kumpulan orang-orang yang mengerjakan sembahyang. Dan kami tidak pernah memberi makan orang-orang miskin.”

(Surah al-Muddaththir, 74: 42-44)

Seseorang dikatakan bakhil apabila tidak membelanjakan kekayaan untuk diri dan keluarga mengikut sumber pencariannya dan seseorang yang tidak membelanjakan apa-apa untuk tujuan kebajikan atau kebaikan.²⁸ Larangan sifat bakhil ini sepertimana dalam firman Allah SWT:

إِنَّ اللَّهَ لَا يُحِبُّ مَنْ كَانَ مُخْتَالًا فَخُورًا ﴿٣٦﴾ الَّذِينَ يَبْحُلُونَ
وَيَأْمُرُونَ النَّاسَ بِالْبَحْلِ وَيَكْتُمُونَ مَا آتَاهُمُ اللَّهُ مِنْ
فَضْلِهِ ۗ وَأَعْتَدْنَا لِلْكَافِرِينَ عَذَابًا مُهِينًا ﴿٣٧﴾

“Sesungguhnya Allah tidak suka kepada orang-orang yang sombong takbur dan membangga-banggakan diri; iaitu orang-orang yang bakhil dan menyuruh manusia supaya bakhil serta menyembunyikan apa-apa jua yang Allah berikan kepada mereka dari limpah kurniaNya. Dan (sebenarnya) Kami telah sediakan bagi orang-orang kafir itu azab seksa yang amat menghinakan.”

(Surah an-Nisā’, 4: 36-37)

Melalui galakan-galakan yang dianjurkan dalam Islam supaya memberi bantuan makanan kepada golongan miskin serta larangan bersifat bakhil menunjukkan bahawa Islam turut memandang serius isu kelaparan dan keburlan. Pemberian bantuan makanan ini adalah selaras dengan galakan yang terdapat dalam Islam, yang bukan sahaja dapat membantu golongan tersebut malah untuk membangunkan ummah. Dengan adanya pemberian bantuan makanan, ia dapat mengelakkan daripada berlakunya kemudaratan yang lebih besar seperti keburlan, kematian, jenayah mencuri dan sebagainya. Ia dilakukan atas dasar kaedah fiqh *al-darar yuzāl* (الضرر يزال) iaitu kemudaratan mestilah dihilangkan.²⁹ Oleh itu, bantuan makanan dilihat sebagai saluran

²⁸ Afzal Ur Rahman, *Muhammad Encyclopedia of Seerah* (The Muslim Trust Scolls Trust, 2 vols., 1982), 474.

²⁹ Ibn Nujaym, Zayn al-Dīn b. Ibrāhīm, *al-Ashbāh wa al-Nazā’ir* (Dār al-Kutub al-‘Ilmiyyah, 1 vol., 1980), 85.

alternatif bagi memenuhi keperluan *darūriyyah* untuk mencapai *maqāsid syarīah* demi menjaga kemaslahatan umum.

METODOLOGI KAJIAN

Dalam artikel ini, penulis telah menggunakan beberapa metod utama sebagai panduan untuk mengumpul dan menganalisis data. Bagi metod pengumpulan data, penulis telah menggunakan metod temubual, observasi dan dokumentasi. Metod temubual digunakan bagi mendapatkan data yang terperinci tentang sistem operasi dan pelaksanaan program bantuan makanan yang dilaksanakan oleh pihak NGO di Malaysia dan telah ditranskription. Temubual telah dijalankan bersama pihak pelaksana program bantuan makanan daripada PERTIWI *Soup Kitchen* dan Pusat Makan Percuma BELAMISKIN. Pihak yang ditemubual adalah Puan Munirah Abdul Hamid iaitu pengasas dan pengurus PERTIWI *Soup Kitchen*, Puan Khairunnisa Khirrudin, pengurus BELAMISKIN dan Puan Khaliza Khaltom yang merupakan penasihat BELAMISKIN. Manakala metod observasi atau kaedah pemerhatian pula digunakan semasa melakukan kajian di Pusat Makan Percuma BELAMISKIN di Seksyen 16, Shah Alam untuk mengkaji operasi bantuan makanan dan golongan yang menerima bantuan makanan di tempat tersebut.

Data telah dianalisis dengan menggunakan kaedah analisis kandungan (*content analysis*). Analisis kandungan merupakan satu kaedah menganalisis bahan-bahan bertulis, lisan atau mesej komunikasi visual. Melalui kaedah ini, penulis telah mengkodkan data temubual dan kemudian ia diklasifikasikan mengikut tema yang bersesuaian dengan kerangka konsep kajian. Maklumat tersebut akan dipersembahkan dalam bentuk jadual mengikut tema persoalan kajian untuk dianalisis. Kaedah analisis kandungan digunakan dalam metod komparatif iaitu membuat perbandingan di antara operasi bantuan makanan PERTIWI *Soup Kitchen* dan Pusat Makan Percuma BELAMISKIN. Antara tema perbandingan yang dikemukakan adalah daripada aspek sistem operasi bantuan makanan yang meliputi pengurusan, sumber dana, pengagihan makanan dan jenis bantuan makanan.

SISTEM OPERASI PROGRAM BANTUAN MAKANAN DI MALAYSIA

Sistem operasi program bantuan makanan yang dilaksanakan oleh PERTIWI *Soup Kitchen* dan BELAMISKIN ditunjukkan dalam Jadual 1. Sistem operasi tersebut dilihat daripada aspek pengurusan, sumber dana yang diperolehi serta proses pengagihan bantuan makanan kepada penerima bantuan.

Jadual 1: Sistem Operasi Program Bantuan Makanan PERTIWI *Soup Kitchen* dan BELAMISKIN

Sistem Operasi	PERTIWI <i>Soup Kitchen</i>	BELAMISKIN
Pengurusan	<p>Pihak pengurusan</p> <p>Sukarelawan</p>	<p>Diuruskan oleh ahli keluarga pengasas dan dibantu oleh dua orang pekerja serta sukarelawan yang terdiri daripada pelbagai bangsa dan agama.</p> <p>Jumlah sukarelawan tidak tentu, ia bergantung kepada program dan aktiviti yang dijalankan.</p>
Sumber Dana	<p>Individu, badan-badan kerajaan, badan-badan korporat dan syarikat swasta.</p>	<p>Dana persendirian sebanyak 70 peratus yang diperolehi daripada keuntungan perniagaan yang telah diperuntukan khas untuk program ini, manakala 30 peratus lagi adalah daripada sumbangan derma orang ramai sama ada melalui sumbangan individu ataupun syarikat.</p>
Sumber Dana	<p>Wang, bekalan makanan dalam bentuk hidangan dan barangan kering serta barangan kelengkapan diri.</p>	<p>Wang, makanan dalam bentuk hidangan dan barangan kering, pinggan mangkuk, pakaian terpakai, buku-buku latihan dan teks.</p>
Makanan	<p>Dilakukan secara bergerak dengan menggunakan van sebagai '<i>mobile soup kitchen</i>'</p>	<p>Diagihkan secara berpusat yang bertempat di Pusat Makan Percuma</p>
Makanan	<p>Secara berkala 4 kali dalam seminggu iaitu pada setiap malam Isnin, Rabu, Jumaat dan Ahad bermula jam 9.00 malam.</p>	<p>Makanan dimasak diberikan pada setiap hari Isnin hingga Jumaat bermula pukul 10.30 pagi hingga 5 petang.</p> <p>Makanan kering diberikan sekali pada setiap bulan.</p>
Pengagihan Makanan	<p>Belakang Tune Hotel Kuala Lumpur, Kota Raya dan Masjid India.</p>	<p>Pusat Makan Percuma di Seksyen 16, Shah Alam.</p>

Sistem Operasi	PERTIWI Soup Kitchen	BELAMISKIN
Bentuk Makanan	Hidangan bermasak Ahad: Nasi lemak dengan telur dan ikan bilis, pisang dan air Isnin: Nasi putih dengan lauk ayam dan sayur, pisang dan air Rabu: Nasi goreng, pisang dan air Jumaat: Nasi putih dengan lauk ikan dan sayur, pisang dan air Minuman: Sejuk - air sirap ; Panas - kopi 0	Hidangan bermasak dan barangan kering Hanya satu menu sahaja disediakan pada setiap hari dan ia tidak ditetapkan mengikut hari. Antara hidangan yang disediakan ialah nasi ayam, nasi kerabu, mee sup, mee kari, mee goreng, bihun goreng dan banyak lagi. Pemilihan menu bergantung kepada kos dan situasi.
Jenis Hidangan (Bermasak)		
Jenis Bantuan Makanan	Tiada peruntukan disediakan untuk barangan kering. Sebanyak 550 bungkusan makanan diagihkan pada setiap malam Ahad, Isnin dan Rabu. Manakala 500 bungkus pada hari Jumaat. Setiap penerima diberikan satu hidangan makanan. Peruntukan makanan yang diberi tidak lebih daripada RM3.50 bagi setiap hidangan termasuk nasi, lauk, sayur dan air. Bantuan utama adalah makanan yang diberikan dalam bentuk hidangan yang telah dimasak, namun bantuan ubat-ubatan asas turut diberikan seperti panadol dan plaster. Bantuan kelengkapan diri juga turut diberikan berdasarkan kepada sumbangan yang diberikan oleh masyarakat.	Barangan keperluan asas seperti beras, minyak, kicap, gula dan lain-lain dengan peruntukan nilai sebanyak RM150 bagi setiap keluarga. Barangan kering diberikan kepada 50 keluarga setiap bulan dengan peruntukan sebanyak RM150 bagi setiap keluarga. Makanan bermasak disediakan untuk 200-300 orang pada setiap hari. Setiap penerima diberikan satu hingga dua hidangan yang sama setiap hari (bergantung kepada keadaan penerima). Terdapat juga bantuan-bantuan sampingan yang lain seperti bantuan pakaian terpakai, buku-buku latihan, khidmat tuisyen kepada pelajar-pelajar sekolah, bantuan pengurusan bantuan Jabatan Kebajikan Masyarakat (JKM) dan bantuan zakat, khidmat kaunseling serta menerapkan nilai-nilai murni secara tidak langsung.
Jenis Bantuan Lain		
Bantuan-bantuan Lain		

Sumber: Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTIWI Soup Kitchen; Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus BELAMISKIN dan Puan Khaliza Khaltom, Penasihat BELAMISKIN.

Pihak Pengurusan

Bagi PERTIWI *Soup Kitchen*, ia diuruskan sendiri oleh Puan Munirah sebagai penggerak projek. Walau bagaimanapun segala sumbangan yang diberikan kepada pihak PERTIWI *Soup Kitchen* diuruskan oleh pihak PERTIWI di mana sumbangan tersebut disalurkan secara terus ke dalam akaun PERTIWI. Bagi penyediaan makanan bermasak, PERTIWI *Soup Kitchen* menggunakan khidmat dua pihak katering. Salah satu pihak katering adalah untuk memasak nasi lemak manakala katering yang satu lagi adalah untuk memasak nasi goreng dan nasi berlauk. Manakala bagi aktiviti pemberian makanan kepada penerima, ia banyak dibantu oleh sukarelawan daripada pemandu van sehinggalah kepada orang yang mengagihkan makanan. Jika dilihat daripada aspek sukarelawan, PERTIWI *Soup Kitchen* mendapat sambutan yang sangat baik daripada masyarakat di mana ramai yang datang untuk menjadi sukarelawan sehingga pernah mencecah kepada 60 orang pada malam operasi.³⁰

Kebanyakan sukarelawan yang datang adalah secara individu, kumpulan ataupun melalui syarikat. Mereka terdiri daripada pelajar universiti yang melakukan tugas dan latihan, pelajar-pelajar sekolah yang menjalankan kerja kebajikan, pihak syarikat yang melakukan *Corporate Social Responsibility* (CSR) atau dilakukan secara sukarela bagi membantu. Sukarelawan terdiri daripada pelbagai kaum, agama dan bangsa, malah terdapat juga sukarelawan daripada warga asing yang turut membantu mengagihkan bantuan makanan. Antara bidang kerja yang dilakukan oleh sukarelawan ialah menyediakan makanan, membuat minuman, membungkus makanan, mengagihkan makanan dan minuman kepada penerima serta memantau barisan bagi memastikan proses pengagihan makanan berjalan dengan lancar.³¹

Manakala pengurusan di Pusat Makan Percuma BELAMISKIN pula ditadbir oleh Encik Mohamad Sauffi Hamzah dan ahli keluarganya sendiri. Bagi urusan penyediaan makanan, pihak BELAMISKIN menggunakan khidmat dua orang pekerja iaitu seorang tukang masak dan seorang pembantu bagi menyediakan hidangan kepada penerima. Terdapat juga sukarelawan yang membantu di Pusat Makan Percuma seperti mengelap meja, menyapu lantai dan mencuci pinggan. Namun jumlah sukarelawan yang membantu di Pusat Makan Percuma tidak seramai di PERTIWI *Soup Kitchen* kerana penerima bantuan di Pusat Makan Percuma telah diterapkan dengan nilai murni supaya

³⁰ Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTIWI *Soup Kitchen*.

³¹ Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTIWI *Soup Kitchen*.

mencuci sendiri pinggan dan gelas yang mereka gunakan. Selain daripada sukarelawan tersebut, terdapat juga sukarelawan yang membantu daripada aspek lain iaitu membantu mengajar tuisyen kepada pelajar sekolah, menjadi wakil untuk memantau sesuatu tempat yang memerlukan bantuan seperti kejadian kebakaran, membantu semasa melakukan aktiviti lain seperti semasa Hari Pemeriksaan Kesihatan serta aktiviti-aktiviti lain yang diadakan.³²

Secara kesimpulannya, bagi PERTIWI *Soup Kitchen*, selain pengurus iaitu Puan Munirah sebagai pelaksana projek, ia juga turut melibatkan pihak PERTIWI sebagai pemegang akaun sumbangan, pihak katering yang menyediakan makanan dan sukarelawan. Manakala pentadbiran di Pusat Makan Percuma pula diuruskan oleh Encik Mohamad Sauffi dan ahli keluarga mereka sendiri dengan dibantu oleh pekerja dan sukarelawan.

Sumber Dana

Sumber dana untuk membiayai operasi kedua-dua badan pelaksana diperolehi daripada pelbagai pihak seperti yang ditunjukkan dalam Jadual 1. Pada awal penubuhan PERTIWI *Soup Kitchen*, Puan Munirah menggunakan dana persendirian untuk menggerakkan projek ini setelah mendapat sumbangan van daripada Kelab Rotary Diraja Kuala Lumpur. Namun setelah projek tersebut berjalan, banyak pihak yang mula memberi sumbangan sama ada yang diberikan secara persendirian ataupun melalui pihak syarikat. Walau bagaimanapun Puan Munirah masih lagi menyalurkan dana persendirian sebagai sumbangan peribadi bagi menyediakan makanan tambahan lain seperti mee dan kuih-muih.³³

Kebanyakan sumbangan yang diberikan adalah dalam bentuk makanan dan kewangan. Antara pihak yang memberi bantuan ialah Jabatan Agama Islam Wilayah Persekutuan (JAWI) dengan memberikan sumbangan makanan sebanyak 250 bungkus pada setiap malam operasi iaitu pada hari Ahad, Isnin, Rabu dan 200 bungkus pada hari Jumaat. JAWI mula memberi sumbangan bermula pada bulan Julai 2011. Terdapat juga penderma tetap yang mendermakan minuman sirup dan roti bun pada setiap malam operasi. Selain itu, terdapat juga pihak syarikat yang menderma peralatan kelengkapan diri seperti mandian, syampu, berus gigi dan ubat gigi. Segala sumbangan yang diberikan dimasukkan terus ke dalam akaun pihak PERTIWI dan pihak penyumbang

³² Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma BELAMISKIN.

³³ Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTIWI *Soup Kitchen*.

akan diberikan pengecualian cukai. Pihak PERTWI *Soup Kitchen* memerlukan dana sebanyak RM19000 sebulan untuk menyediakan 300 bungkus makanan yang mengandungi nasi, lauk, sayur dan buah-buahan selama 4 kali dalam seminggu.³⁴

Bagi pihak BELAMISKIN, mereka menggunakan dana persendirian untuk memulakan operasi Pusat Makan Percuma. Dana tersebut diperolehi daripada keuntungan perniagaan yang dijalankan oleh syarikat milik keluarga mereka di mana terdapat peruntukan khas yang telah disediakan untuk membiayai operasi tersebut.³⁵ Mereka memperuntukkan sekitar RM30,000 sebulan untuk membiayai operasi pusat makan tersebut. Pembiayaan tersebut meliputi sewa kedai sebanyak RM2000 sebulan, bil air dan elektrik yang dianggarkan sebanyak RM500 sebulan, gaji dua orang pekerja iaitu sebanyak RM1400 dan selebihnya adalah untuk membeli bekalan makanan.³⁶ Selain menggunakan dana sendiri, mereka juga telah mendapat sumbangan daripada masyarakat awam sama ada yang diberikan secara individu ataupun melalui syarikat. Namun, dana yang diperolehi daripada masyarakat awam hanya dapat menampung sebanyak 30 peratus dan keluarga mereka masih lagi menggunakan dana sendiri sebanyak 70 peratus.³⁷

Antara sumbangan yang diberikan oleh masyarakat adalah dalam bentuk kewangan, makanan kering dan bermasak serta perkakasan seperti pinggan dan mangkuk. Kebanyakan bekalan makanan kering seperti beras, bihin adalah daripada sumbangan orang ramai. Oleh kerana BELAMISKIN turut mempunyai program-program sampingan yang lain selain bantuan makanan, maka terdapat juga sumbangan lain yang diterima seperti pakaian terpakai, buku latihan dan buku teks.³⁸

³⁴ Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTWI *Soup Kitchen*.

³⁵ Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma BELAMISKIN.

³⁶ Temubual bersama Puan Khaliza Khaltom, Penasihat Pertubuhan Membela Miskin Tegar Malaysia, 13 Januari 2012.

³⁷ Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma BELAMISKIN.

³⁸ Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma BELAMISKIN.

Pengagihan Bantuan Makanan

Bagi proses pengagihan bantuan makanan, PERTIWI *Soup Kitchen* mengagihkan bantuan makanan secara bergerak dengan menggunakan van di tiga lokasi iaitu di belakang Tune Hotel KL, Kota Raya dan Masjid India. Makanan tersebut hanya diagihkan pada malam tertentu sahaja iaitu pada malam Isnin, Rabu, Jumaat dan Ahad bermula pukul 9.00 malam sehingga semua makanan selesai diagihkan.³⁹ Manakala pengagihan makanan di Pusat Makan Percuma pula dilakukan secara berpusat iaitu di Pusat Makan Percuma, Seksyen 16, Shah Alam. Ia diagihkan pada setiap hari Isnin hingga Jumaat kecuali cuti umum, bermula dari pukul 10.30 pagi hingga pukul 5 petang. Walau bagaimanapun tempoh masa pemberian makanan bergantung kepada bekalan makanan pada hari tersebut. Sekiranya makanan habis awal maka ia akan ditutup awal kerana jumlah bekalan yang dimasak adalah terhad iaitu dianggarkan untuk 200 hingga 300 orang sahaja setiap hari. Selain bantuan makanan bermasak, BELAMISKIN juga turut menyediakan bantuan makanan kering secara bulanan yang diagihkan kepada 50 keluarga yang terpilih. Penerima bantuan yang terpilih akan datang sendiri ke Pusat Makan Percuma untuk mendapatkan bekalan makanan tersebut.⁴⁰

Jenis Bantuan Makanan

Bagi PERTIWI *Soup Kitchen*, bantuan makanan yang diberikan adalah dalam bentuk hidangan yang telah dimasak. Makanan yang dimasak adalah mengikut menu yang telah ditetapkan mengikut hari. Penetapan menu dilakukan bagi memudahkan pihak katering yang menyediakan hidangan tersebut. Tambahan pula menurut Puan Munirah, penerima bantuan suka dan selasa dengan menu yang telah ditetapkan. Menu hidangan tersebut mengandungi nasi, lauk, sayur, buah dan air serta makanan tambahan seperti kuih dan roti. Makanan tambahan hanya diberikan sekiranya terdapat pihak yang memberi sumbangan makanan pada hari tersebut.⁴¹ Berdasarkan kepada menu yang disediakan kepada penerima bantuan, ia menunjukkan satu hidangan yang lengkap yang diperlukan dalam pemakanan seseorang individu. Ia mempunyai nutrisi yang mencukupi iaitu mengandungi karbohidrat, protein dan vitamin untuk

³⁹ Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTIWI *Soup Kitchen*.

⁴⁰ Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma BELAMISKIN.

⁴¹ Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTIWI *Soup Kitchen*.

memenuhi diet yang seimbang. Namun, untuk mencapai sekuriti makanan Islam, makanan yang diberikan bukan hanya sekadar mencukupi dan berkhasiat malah mestilah halal. Dalam konteks ini, Puan Munirah juga sangat menitikberatkan pemilihan makanan yang bukan sahaja mengambilkira status halal sebagai kriteria utama malah turut menjaga sensitiviti kaum lain. Sebagai contoh, sekiranya terdapat menu hidangan daripada daging lembu, maka pihak PERTIWI *Soup Kitchen* akan menyediakan lauk lain kepada penerima kaum India bagi menjaga sensitiviti kaum tersebut kerana lembu dianggap sebagai tuhan mereka. Maka, berdasarkan kepada jenis dan kriteria makanan yang diagihkan kepada penerima, ia dilihat memenuhi sekuriti makanan Islam.

PERTIWI *Soup Kitchen* tidak mempunyai peruntukan untuk pemberian barangan kering kerana kebanyakan penerima bantuan terdiri daripada golongan gelandangan yang tidak mempunyai tempat tinggal. Oleh itu menurut Puan Munirah, adalah tidak relevan sekiranya memberikan barangan kering kepada mereka kerana mereka tiada tempat untuk memasak. Sekiranya pihak mereka menerima sumbangan dalam bentuk makanan kering seperti bihun, mee, manggi dan sebagainya, maka Puan Munirah akan menyediakannya dalam bentuk hidangan yang telah dimasak untuk diagihkan kepada penerima. Makanan tersebut akan dimasak di rumah beliau sendiri dengan dibantu oleh pembantu rumahnya dan sukarelawan. Pihak PERTIWI *Soup Kitchen* menyediakan makanan sebanyak 300 bungkus pada setiap malam operasi dan pihak JAWI pula memberi bantuan makanan sebanyak 250 bungkus pada malam Ahad, Isnin dan Rabu manakala 200 bungkus pada hari Jumaat. Ini menjadikan jumlah makanan yang diagihkan pada setiap malam Ahad, Isnin dan Rabu adalah sebanyak 550 bungkus dan pada malam Jumaat sebanyak 500 bungkus. Kos bagi setiap bungkus makanan yang disediakan oleh PERTIWI *Soup Kitchen* adalah sebanyak RM3.50. Makanan yang disumbangkan oleh pihak JAWI adalah hampir sama dengan menu yang disediakan oleh pihak PERTIWI *Soup Kitchen*.⁴²

Manakala bantuan makanan di Pusat Makan Percuma pula diberikan dalam bentuk hidangan yang telah dimasak dan juga barangan kering. Walau bagaimanapun bantuan makanan utama yang diberikan kepada penerima adalah dalam bentuk hidangan. Manakala bantuan barangan kering pula diberikan bergantung kepada dana mereka pada bulan tersebut. Bagi bantuan makanan dalam bentuk hidangan yang telah dimasak, ia diperuntukkan untuk 200 hingga 300 orang setiap hari. Pemberian bantuan makanan tersebut terbuka kepada semua golongan miskin yang memerlukan tanpa melalui sebarang proses

⁴² Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTIWI *Soup Kitchen*.

pendaftaran dan sebagainya bagi memudahkan pihak penerima mendapatkan bantuan.⁴³ Ia selaras dengan ajaran Islam di mana kita digalakkan memudahkan urusan sebagaimana sabda Rasulullah SAW:⁴⁴

يَسِّرُوا وَلَا تَعَسِّرُوا وَبَشِّرُوا وَلَا تَنْفِرُوا

“Hendaklah kalian mempermudah dan jangan menyusahkan, berikanlah khabar gembira dan jangan membosankan”.

Bagi bantuan hidangan makanan, setiap penerima diberikan satu hidangan makanan sahaja setiap hari. Walau bagaimanapun, bagi kes-kes tertentu seperti golongan miskin yang tidak berkemampuan dan mempunyai masalah seperti kesihatan, mereka dibenarkan untuk mengambil sehingga dua hidangan pada setiap hari iaitu pada waktu tengahari dan petang. Terdapat juga penerima yang membungkus makanan untuk ahli keluarga yang sakit. Kebanyakan kes begini adalah bagi penerima tetap yang dikenali dan telah dikenalpasti oleh pihak BELAMISKIN.⁴⁵

Manakala bagi bantuan barangan kering pula, ia tidak diberikan kepada semua penerima bantuan makanan yang menerima dalam bentuk hidangan. Ia hanya diberikan kepada 50 keluarga yang layak sahaja pada setiap bulan setelah melakukan pemeriksaan terhadap keluarga tersebut. Peruntukan bantuan barangan kering adalah sebanyak RM150 untuk setiap keluarga yang mengandungi barangan keperluan asas seperti beras, gula, minyak, kicap dan lain-lain lagi. Namun pemberian bantuan barangan kering bergantung kepada dana pertubuhan. Sekiranya jumlah dana tidak mencukupi, maka mereka akan mengurangkan bilangan penerima bantuan barangan kering. Bagi bantuan makanan bermasak, Pusat Makan Percuma mengamalkan konsep satu hari satu menu. Ini bermakna hanya satu menu sahaja disediakan pada setiap hari untuk penerima bantuan. Walau bagaimanapun menu tersebut tidak ditetapkan mengikut hari seperti yang dilakukan oleh pihak PERTIWI *Soup Kitchen*. Makanan yang dimasak bergantung kepada pihak pengurusan dan

⁴³ Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma BELAMISKIN.

⁴⁴ Al-Bukhārī, Abū ‘Abd Allāh Muḥammad Ismā‘il, *Ṣaḥīḥ al-Bukhārī*, Kitāb al-‘Ilm, Bāb (مَا كَانَ النَّبِيُّ صَلَّى اللَّهُ عَلَيْهِ وَسَلَّمَ يَتَحَوَّلُهُمْ بِالْمَوْعِظَةِ وَالْعِلْمِ كَيْ لَا يَنْفِرُوا), (ed. Muḥammad Zahir bin Nasir al-Nasir; Mansurah: Dār Tuq al-Najah, 1422H), 1 vols., no. hadith 69, 25; Al-Bukhārī, Abū ‘Abdillāh Muḥammad Ismā‘il, *Ṣaḥīḥ al-Bukhārī* (terj. Syed Ahmad Semait; Singapura: Pustaka Nasional Singapura, 2006), 1 vols., no. hadith 70, 154.

⁴⁵ Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma BELAMISKIN.

mengikut selera tempatan. Antara hidangan yang disediakan ialah nasi ayam, nasi kerabu, mee sup, mee kari, mee goreng, bihun goreng dan banyak lagi. Makanan tambahan lain seperti kuih dan buah-buahan diberi bergantung kepada sumbangan masyarakat awam pada hari tersebut. Konsep satu hari satu menu dilakukan supaya tidak mewujudkan persaingan di antara restoren-restoren berhampiran kerana tujuan BELAMISKIN ditubuhkan adalah untuk tujuan kebajikan semata-mata bagi membantu golongan yang kurang bernasib baik.⁴⁶ Dengan adanya pemberian bantuan makanan ini, ia dilihat banyak membantu penerima bantuan terutamanya daripada masyarakat miskin dan seterusnya dapat meningkatkan tahap sekuriti makanan mereka.

PENERIMA BANTUAN MAKANAN

Walaupun pemberian bantuan makanan dilakukan secara terbuka tanpa sebarang proses pendaftaran dan sebagainya, namun mereka telah menetapkan golongan sasaran supaya ia tidak disalahgunakan oleh orang yang tidak sepatutnya. Kriteria dan golongan yang menerima bantuan makanan di PERTIWI *Soup Kitchen* dan Pusat Makan Percuma BELAMISKIN ditunjukkan dalam Jadual 2.

Jadual 2: Kriteria dan Golongan Penerima Bantuan Makanan

Penerima Bantuan	PERTIWI <i>Soup Kitchen</i>	BELAMISKIN
Kriteria Penerima	Golongan miskin, tidak mempunyai tempat tinggal, tidak bekerja dan tidak mempunyai telefon bimbit	Barangan kering: Golongan miskin yang berpendapatan RM1000 ke bawah dan mempunyai tanggungan 4 orang ke atas. Hidangan: Terbuka kepada semua golongan masyarakat yang miskin dan kurang mampu.
Golongan penerima	Golongan gelandangan, orang miskin, orang yang tidak bekerja, mempunyai masalah mental, musafir, warga tua, ibu tunggal dan kanak-kanak.	Golongan yang berpendapatan rendah, orang kurang upaya, warga tua, ibu tunggal, pelajar, pesara dan golongan bapa yang bekerja.

Sumber: Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTIWI *Soup Kitchen*; Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus BELAMISKIN dan Puan Khaliza Khaltom, Penasihat BELAMISKIN.

⁴⁶ Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma BELAMISKIN.

Jadual 2 menunjukkan golongan yang menerima bantuan makanan dan kriteria yang diambil kira terhadap penerima bantuan di kedua-dua pertubuhan. Bagi PERTIWI *Soup Kitchen*, sasaran utama penerima bantuan makanan adalah golongan gelandangan iaitu golongan yang tidak mempunyai tempat tinggal. Walau bagaimanapun, terdapat juga golongan lain yang turut menerima bantuan makanan yang diagihkan oleh PERTIWI *Soup Kitchen*. Antaranya ialah musafir dan golongan yang berpendapatan rendah. Kriteria penerima dilihat berdasarkan penampilan di mana penerima bantuan yang mempunyai pekerjaan dan telefon bimbit tidak dibenarkan mengambil makanan. Ini kerana ia adalah terhad dan khusus untuk mereka yang memerlukan sahaja. Jumlah penerima bantuan dianggarkan seramai 550 hingga 600 orang. Menurut Puan Munirah, 50 peratus daripada mereka adalah penerima bantuan yang sama, manakala 50 peratus lagi adalah penerima bantuan yang baru. Di Masjid India kebanyakan penerima bantuan adalah daripada kaum Melayu dan beberapa orang India. Penerima bantuan di Kota Raya pula kebanyakannya adalah daripada kaum Melayu dan Cina. Manakala penerima bantuan di belakang Tune Hotel, kebanyakannya adalah kaum Melayu dan selebihnya daripada kaum Cina.⁴⁷

Kebanyakan daripada penerima mempunyai pelbagai masalah menyebabkan mereka terpaksa bergantung kepada bantuan makanan. Antaranya mempunyai masalah mental, masalah keluarga hingga menyebabkan mereka lari daripada rumah dan tiada tempat pergantungan, tidak mendapat peluang pekerjaan menyebabkan mereka terpaksa merempat dan ada juga yang tidak mampu untuk menyewa disebabkan baru bekerja dan lain-lain lagi.⁴⁸ Kenyataan Puan Munirah turut disokong oleh hasil kajian dan temuramah bersama gelandangan yang dilakukan oleh sukarelawan sendiri yang mendapati bahawa ketiadaan pekerjaan merupakan faktor utama masalah ini menjadi semakin serius walaupun mereka merupakan daripada golongan yang sihat tubuh badan. Antara lain, masalah keluarga seperti remaja yang dihalau daripada rumah kerana mengandung luar nikah juga antara punca peningkatan jumlah gelandangan di Malaysia. Kemiskinan, umur yang tua, sebatang kara, penagihan dadah, lari dari rumah dan kemurungan telah menjadi faktor ramai yang memilih untuk tidur di jalanan.⁴⁹

⁴⁷ Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTIWI *Soup Kitchen*.

⁴⁸ Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTIWI *Soup Kitchen*.

⁴⁹ ABIM, <http://www.abim.org.my/component/content/article/11-beritautama/586-ngo-islam-perlu-santuni-golongan-gelandangan.html>, 14 Mei 2012.

Menurut Puan Munirah, kebanyakan daripada mereka bukan malas untuk bekerja namun tidak mendapat peluang untuk mendapatkan pekerjaan. Menurutnya lagi, ramai orang menyalahkan gelandangan kerana mereka tidak mahu bekerja, namun berapa ramai yang mahu memberikan pekerjaan kepada golongan tersebut. Ia mungkin hanya diberikan pada yang benar-benar berkelayakan saja, tetapi bagaimana bagi yang langsung tidak berpelajaran, penagih dadah atau pernah melakukan kesalahan lain yang menyukarkan untuk mereka bersama-sama dalam masyarakat.⁵⁰ Ekoran kesukaran mendapatkan pekerjaan, terdapat juga di kalangan mereka yang mengutip barangan terbuang seperti tin dan plastik untuk dijual bagi menampung keperluan hidup.⁵¹ Namun dengan bergantung kepada hasil itu sahaja, mereka masih tidak mampu untuk menyara hidup menyebabkan mereka terpaksa juga bergantung kepada bantuan sampingan yang lain. Keadaan ini menunjukkan bahawa terdapat sesetengah daripada mereka yang masih berusaha mencari pendapatan walaupun tidak mendapat peluang pekerjaan yang lebih baik.

Justeru, bagi masalah gelandangan di Malaysia, kerajaan telah menyediakan Anjung Singgah bagi memberikan khidmat bantuan pekerjaan, kemudahan tempat tinggal dan makanan. Anjung Singgah yang bukan sahaja menyediakan tempat tinggal dan makanan ini amat membantu golongan gelandangan dalam mencari pekerjaan kerana mana-mana agensi yang memerlukan pekerja akan menghubungi Anjung Singgah dan mengambil pekerja mengikut kelulusan dan kemahiran yang diperlukan.⁵²

Manakala bagi pihak BELAMISKIN, kriteria yang ditetapkan untuk penerima bantuan adalah berbeza untuk penerima bantuan makanan bermasak dan penerima bantuan barangan kering. Bagi bantuan hidangan bermasak, ia adalah terbuka untuk golongan miskin dan berpendapatan rendah. Ini bermakna sesiapa sahaja yang tidak berkemampuan untuk membeli makanan boleh mendapatkan bantuan makanan di Pusat Makan Percuma.⁵³ Menurut Puan Khairunnisa, pada awal penubuhan penggunaan bantuan makanan di Pusat Makan Percuma dianggarkan seramai 400 hingga 500 orang sehari sehingga pihak mereka terpaksa memasak sebanyak dua kali dalam sehari.

⁵⁰ Harian Metro, <http://www.hmetro.com.my/articles/Hidupgelandanganditengahkota/Article>, 15 Mei 2012.

⁵¹ Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTIWI *Soup Kitchen*.

⁵² ABIM, <http://www.abim.org.my/component/content/article/11-beritautama/586-ngo-islam-perlu-santuni-golongan-gelandangan.html>, 14 Mei 2012.

⁵³ Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma BELAMISKIN.

Namun, semakin lama jumlah penerima semakin berkurang kerana masyarakat mula faham tentang konsep Pusat Makan Percuma yang dikhususkan kepada golongan miskin dan yang memerlukan sahaja. Lama kelamaan, hanya golongan yang betul-betul memerlukan sahaja yang datang makan di tempat tersebut.⁵⁴

Kebanyakan penerima bantuan yang datang ke Pusat Makan Percuma adalah terdiri daripada golongan bapa yang bekerja, warga emas, ibu tunggal dan pelajar-pelajar sekolah. Terdapat penerima yang datang mendapatkan makanan setiap hari dan ada juga yang datang pada hujung bulan sahaja kerana sumber pendapatan yang tidak mencukupi.⁵⁵ Ia dibuktikan melalui pemerhatian yang dilakukan, kebanyakan penerima bantuan makanan terdiri daripada pelajar-pelajar sekolah, ibu-ibu tunggal dan warga emas daripada pelbagai kaum. Kebanyakan yang mendapatkan bantuan mempunyai masalah yang tersendiri dan kebanyakannya disebabkan mempunyai masalah kesihatan.

Manakala bagi bantuan makanan barangan kering, pemilihan penerima adalah lebih ketat berbanding bantuan makanan bermasak kerana ia tidak diagihkan kepada semua penerima bantuan makanan. Ia hanya diberikan kepada 50 buah keluarga sahaja setelah melakukan penelitian daripada segi pendapatan, bilangan isi rumah dan sebagainya. Bantuan akan diberikan kepada golongan miskin yang berpendapatan RM1000 dan ke bawah yang mempunyai tanggungan empat orang ke atas. Walau bagaimanapun menurut Puan Khairunnisa, ini tidak bermakna golongan yang berpendapatan melebihi RM1000 tidak dibantu. Sekiranya golongan tersebut mempunyai tanggungan yang ramai serta mempunyai masalah lain yang memerlukan kepada bantuan, maka pihak BELAMISKIN akan memberi pertimbangan yang sewajarnya kepada mereka.⁵⁶

PROSES PEMANTAUAN

Proses pemantauan akan dilakukan bagi memastikan sistem operasi berjalan dengan lancar. Bagi pihak PERTIWI *Soup Kitchen* pemantauan dilakukan dalam aspek penyediaan makanan, pengagihan makanan dan penerima bantuan. Bagi memastikan makanan yang disediakan adalah selamat, Puan Munirah telah

⁵⁴ Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma BELAMISKIN

⁵⁵ Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma BELAMISKIN.

⁵⁶ Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma BELAMISKIN.

melakukan pemantauan di tempat pihak katering menyediakan makanan. Ia dilihat daripada aspek kebersihan dan kualiti makanan yang dimasak supaya makanan tersebut bukan sahaja terjamin daripada segi keselamatan malahan mestilah mempunyai rasa yang enak dan sedap untuk dimakan. Ini kerana menurut beliau, sekiranya kita ingin memberi sesuatu kepada orang lain, benda tersebut mestilah dalam keadaan yang baik. Selain itu, proses pemantauan juga turut dilakukan kepada penerima bantuan supaya bantuan makanan dapat diberikan kepada golongan yang betul-betul memerlukan sahaja. Pemantauan tersebut dilakukan dengan melihat kepada pakaian dan penampilan mereka. Ini kerana terdapat juga golongan yang mengambil kesempatan untuk mendapatkan makanan secara percuma. Selain itu, Puan Munirah juga turut memantau sukarelawan yang membantu supaya kerja yang dilakukan berjalan lancar dan sempurna.⁵⁷

Bagi pihak BELAMISKIN pula, pemantauan juga dilihat daripada aspek yang sama. Pihak mereka memantau sistem agihan makanan yang diberikan kepada penerima. Pendekatan bagi pemantauan para penerima bantuan makanan di BELAMISKIN dilakukan dengan mendekati dan mengenali penerima dengan lebih rapat supaya dapat mengenalpasti taraf hidup dan masalah mereka.⁵⁸

PERANAN BANTUAN MAKANAN DALAM MENINGKATKAN SEKURITI MAKANAN GOLONGAN MISKIN

Sekuriti makanan boleh dilihat bermula daripada peringkat individu hingga ke sebuah negara. Pada peringkat individu sekuriti makanan dapat dicapai sekiranya seseorang itu memperolehi bekalan makanan yang mencukupi serta memenuhi keperluan pemakanan yang dianggap standard untuk menjalani kehidupan yang sihat dan aktif. Ia merujuk kepada kewujudan bekalan makanan dan kemampuan untuk memperolehinya. Situasi masyarakat yang berada dalam kelaparan dan tidak mempunyai makanan yang mencukupi untuk keperluan tubuh badan yang sihat menunjukkan mereka berdepan dengan situasi ketiadaan sekuriti makanan. Kebanyakan golongan miskin yang terdedah kepada ketiadaan sekuriti makanan disebabkan tidak mempunyai keupayaan mendapatkan makanan sama ada dalam tempoh masa sementara atau berpanjangan. Keadaan ini menggambarkan bahawa ia bukan disebabkan

⁵⁷ Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTIWI *Soup Kitchen*.

⁵⁸ Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma BELAMISKIN.

oleh tiada bekalan makanan dalam pasaran namun disebabkan oleh ketiadaan akses untuk mendapatkannya. Ketidakupayaan dan ketidakcukupan makanan boleh membawa kepada masalah kebuluran dan kematian. Maka, bantuan makanan diperlukan untuk membantu golongan tersebut kerana ia bukan sahaja cara untuk membantu mereka meneruskan kelangsungan hidup dan mengatasi masalah kelaparan malah untuk mencapai *maqāsid syarīah*. Dengan adanya bantuan makanan, secara tidak langsung ia dapat memperbaiki tahap sekuriti makanan ke tahap yang lebih baik khususnya pada peringkat individu dan isi rumah. Ini kerana dengan adanya bantuan makanan, ia dapat mewujudkan salah satu komponen utama dalam sekuriti makanan iaitu akses terhadap makanan terutamanya bagi masyarakat yang tidak berkemampuan. Ini menunjukkan bantuan makanan mempunyai hubungan secara langsung dengan sekuriti makanan.

Sekuriti makanan dan penggunaan program bantuan makanan menunjukkan hubungan yang sangat kompleks. Terdapat laporan yang berdasarkan kepada tinjauan menunjukkan isi rumah yang menggunakan program bantuan makanan boleh meningkatkan sekuriti makanan berbanding isi rumah berpendapatan rendah yang tidak menggunakan program bantuan tersebut. Oleh kerana program penyediaan makanan adalah bertujuan untuk membantu mengurangkan ketiadaan sekuriti makanan, isi rumah dijangka dapat makanan yang lebih selamat dan mencukupi setelah mendapat bantuan daripada program tersebut berbanding sebelumnya.⁵⁹

KESIMPULAN

Bantuan makanan dilihat sebagai mekanisme penting dalam membantu masyarakat mendapatkan bekalan makanan yang tidak mampu mereka perolehi. Melalui peranan bantuan makanan, ia ternyata mampu membantu meningkatkan sekuriti makanan khususnya pada peringkat mikro iaitu bagi golongan individu miskin. Ini kerana ia telah mewujudkan salah satu komponen utama dalam sekuriti makanan iaitu akses terhadap makanan yang membantu masyarakat miskin untuk mendapatkan makanan secara percuma. Apabila

⁵⁹ Mark Nord, Margaret Andrews & Steven Carlson, 'Measuring Food Security in the United States: Household Food Security in the United States, 2008', *Economic Research Report*, 83 (2009), 30; Wilde, Parke, & Mark Nord, 'The Effect of Food Stamps on Food Security: A Panel Data Approach', *Review of Agricultural Economics*, 27/3 (2005): 425-432; Gundersen, Craig & Victor Oliveira, 'The Food Stamp Program and Food Insufficiency', *American Journal of Agricultural Economics*, 83/4 (2001): 875-887.

masyarakat mempunyai akses terhadap makanan, ia memudahkan mereka untuk mendapatkan makanan yang mencukupi bagi keperluan tubuh badan, dan seterusnya dapat meningkatkan tahap sekuriti makanan. Ia bukan sahaja digunakan sebagai alat untuk menghilangkan kelaparan tetapi juga memberi kuasa kepada rakyat untuk mengawal keadaan mereka. Ini menunjukkan peranan penting yang dimainkan oleh sektor kebajikan sukarela dengan memberi tumpuan yang lebih luas kepada isu kemiskinan dan kesusahan dengan menawarkan bantuan dalam pelbagai cara. Melalui program bantuan makanan yang telah dilaksanakan oleh pihak NGO di Malaysia khususnya PERTIWI *Soup Kitchen* dan BELAMISKIN, ternyata memberi sumbangan yang besar kepada masyarakat dan dilihat mampu memenuhi jaminan sekuriti makanan dengan adanya penyediaan bantuan makanan secara percuma bagi golongan miskin dan yang kurang berkemampuan. Ia juga selaras dengan ajaran-ajaran yang dianjurkan oleh Islam seperti membantu antara satu sama lain, bersedekah dan memberi bantuan makanan yang mana ianya diaplikasikan dalam pelaksanaan program bantuan makanan.

RUJUKAN

- ABIM, <http://www.abim.org.my/component/content/article/11-beritautama/586-ngo-islam-perlu-santuni-golongan-gelandangan.html>, 14 Mei 2012.
- Afzal Ur Rahman, *Muhammad Encyclopedia of Seerah* (The Muslim Trust Scolls Trust, 2 vols., 1982).
- Al-Bukhārī, Abū ‘Abd Allāh Muḥammad Ismā‘il, *Ṣaḥīḥ al-Bukhārī*, (ed. Muhammad Zahir bin Nasir al-Nasir; Mansūrah: Dār Tuq al-Najah, 1422H).
- Al-Bukhārī, Abū ‘Abdillāh Muḥammad Ismā‘il, *Ṣaḥīḥ al-Bukhārī* (terj. Syed Ahmad Semait; Singapura: Pustaka Nasional Singapura, 2006).
- Asmak Ab Rahman, ‘Sekuriti Makanan Daripada Perspektif Syariah’, *Jurnal Syariah*, 17/2 (2009): 299-326.
- Azmi Mat Akhir, Roziah Omar dan Hamidin Abd Hamid , ‘Food Security - A National Responsibility of Regional Concern: Malaysia’s Case’, *Proceeding of Conference on Food Security and Sustainable Development* (2009).
- Carlo del Ninno, Paul A. Dorosh & Kalanidhi Subbarao, ‘Food Aid, Domestic Policy and Food Security: Contrasting Experiences From South Asia and Sub-Saharan Africa’, *Food Policy*, 32 (2007): 413–435.
- Che Wan Jasimah Wan Mohamed Radzi, *Konsep Kesihatan Melalui Pemakanan: Pendekatan Islam dan Sains*, (Kuala Lumpur: Utusan Publications and Distributors Sdn. Bhd., 2000).

- Christopher B. Barrett, 'Food Aid as Part of a Coherent Strategy to Advance Food Security Objectives', ESA Working Paper No. 06-09 (2006), <ftp://ftp.fao.org/es/esa/esawp/ESAWP-06-09.pdf>.
- Education and Research Association of Consumers Malaysia & DHRRA Network Malaysia, 'Assessing Food Security: A Micro-Study of 24 Villages in Malaysia', G.Umakanthan (ed.), http://www.dhrramalaysia.org.my/dhrramalaysia/images/stories/pub/assessingfood_security.pdf, 25 Oktober 2011.
- FAO, *The State of Food Insecurity in The World: Economic Crises-Impacts and Lessons Learned* (Rome: FAO, 2009).
- Gundersen, Craig & Victor Oliveira, 'The Food Stamp Program and Food Insufficiency', *American Journal of Agricultural Economics*, 83/4 (2001): 875-887.
- HarianMetro, http://www.hmetro.com.my/articles/Hidupgelandanganditengah_kota/Article, 15 Mei 2012.
- Hasan Fahmi Jumah, 'Food Security in Islamic Countries: Opportunities and Integration', *Food Security in The Muslim World*, (ed. Subhi Qasem; Jordan: The Islamic Academy of Sciences, 1988).
- Ibn Nujaym, Zayn al-Dīn b. Ibrāhīm, *al-Ashbāh wa al-Nazā'ir* (Dār al-Kutub al-'Ilmiyyah, 1 vol., 1980).
- John T.R. Nickerson & Louis J. Ronsivalli, *Elementary Food Science*, (Westport, Connecticut: AVI Publishing Co., 1989).
- John W. Mellor, *Food Aid for Food Security and Economic Development* (New York: The Macmillan Press Ltd, 1987).
- Lena Norme' *et al.*, 'Food Insecurity and Hunger Are Prevalent among HIV-Positive Individuals in British Columbia, Canada', *Journal of Nutrition*, 135/4 (2005): 820-825.
- Mark Nord, Margaret Andrews & Steven Carlson, 'Measuring Food Security in the United States: Household Food Security in the United States, 2008', *Economic Research Report*, 83 (2009).
- Maurice Schiff & Alberto Valdes, 'Poverty, Food Intake, and Malnutrition: Implications for Food Security in Developing Countries', *American Journal of Agricultural Economics*, 72/5 (1990): 1318-1322.
- Muslim bin al-Ḥujjah Abū al-Ḥasan al-Qushayrī, *Ṣaḥīḥ Muslim*, (ed. Muḥammad Fu'ad 'Abd al-Baqī; Beirut: Dār Iḥya' al-Turath al-'Arabī, t.t.).
- Pertubuhan Membela Miskin Tegar Malaysia, <http://www.belamiskin.org/index.html>, 8 Mei 2011.

- Pertubuhan Tindakan Wanita Islam, http://www.pertiwi.org/index.php?option=com_frontpage&Itemid=1, 8 Mei 2011.
- Sabitha Marican *et al.*, *Pentadbiran dan Amalan Kerja Sosial* (Selangor: Dawama Sdn. Bhd., 2008).
- Sophia Murphy & Kathy McAfee, *U.S. Food Aid: Time to Get It Right* (United States: Institute For Agricultural and Trade Policy, 2005).
- Takashi Yamano, Harold Alderman & Luc Christiaensen, 'Child Growth, Shocks, and Food Aid in Rural Ethiopia', *American Journal of Agricultural Economics*, 87/2 (2005): 273-288.
- Temubual bersama Puan Khairunnisa Khirrudin, Pengurus Pusat Makan Percuma, Pertubuhan Membela Miskin Tegar Malaysia (BELAMISKIN), 27 Disember 2011.
- Temubual bersama Puan Khaliza Khaltom, Penasihat Pertubuhan Membela Miskin Tegar Malaysia (BELAMISKIN), 13 Januari 2012.
- Temubual bersama Puan Munirah Abdul Hamid, Pengasas dan Pengurus PERTIWI *Soup Kitchen*, 20 September 2011.
- Wilde, Parke, & Mark Nord, 'The Effect of Food Stamps on Food Security: A Panel Data Approach', *Review of Agricultural Economics*, 27/3 (2005): 425-432.
- Zalilah Mohd Shariff & M. Ang, 'Assessment of Food Insecurity Among Low Income Households in Kuala Lumpur', *Malaysian Journal Nutrition*, 6 (2001): 17-32.
- Zalilah Mohd. Shariff & Geok Lin Khor, 'Household Food Insecurity and Coping Strategies in a Poor Rural Community in Malaysia', *Nutrition Research and Practice*, 2/1 (2008): 26-34.
- Zalilah Mohd Shariff & Khor Geok Lin, 'Indicators and Nutritional Outcomes of Household Food Insecurity Among A Sample of Rural Malaysia Women', *Pakistan Journal of Nutrition*, 3/1 (2004): 50-55.